

ลิขสิทธิ์ : สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
(สำนักงาน กสทช.)

ปี : 2564

ชื่อเรื่อง : ศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงประเภทบริการ
สาธารณะเพื่อความมั่นคง

เมือง : กรุงเทพฯ

ภาษา : ไทย

สถานที่พิมพ์ : สำนักงานศูนย์วิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

นักวิจัย : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พรรษา รอดอาตม์

บทคัดย่อ :

โครงการเพื่อศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคง มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา คือ 1. เพื่อศึกษาวิจัยนำมากำหนดมาตรการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง การจัดสรรคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่ และการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคง 2. เพื่อนำผลการศึกษามาถ่ายทอดองค์ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง การจัดสรรคลื่นความถี่ การใช้คลื่นความถี่ และการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง ประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงให้กับบุคลากรของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

การดำเนินงานมี 4 ลักษณะ คือ 1. การรวบรวมเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคง ได้แก่ ข้อกฎหมาย ประกาศ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา อังกฤษหรือสหราชอาณาจักร เยอรมัน หรือสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ออสเตรเลีย และญี่ปุ่น 2. การสำรวจความคิดเห็นกับประชากร 4 ภูมิภาค ได้แก่ ภาคกลาง กรุงเทพฯ และปริมณฑล ภาคตะวันออกเฉิียงเหนือ ภาคใต้ และภาคเหนือ 3. การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน 4 ครั้ง ได้แก่ กลุ่มที่ 1 ผู้ได้รับใบอนุญาตจากหน่วยงานภาครัฐ ราชการ และรัฐวิสาหกิจ (ตามมาตรา 83 ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม) กลุ่มที่ 2 สังกัดกระทรวงกลาโหม ประกอบด้วย กองทัพบก กองทัพอากาศ กองทัพเรือ และกองบัญชาการ กองทัพไทย กลุ่มที่ 3 ผู้ที่ได้รับผลกระทบ ผู้ชม/ผู้ฟังเครือข่ายผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียง และกลุ่มที่ 4 นักวิชาการและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการ นักวิชาการด้านนิติศาสตร์ สังคมศาสตร์ นิเทศศาสตร์ และผู้แทนจากสำนักงาน กสทช. และ 4. การถอดบทเรียนชุดข้อมูลเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงให้กับบุคลากรของสำนักงาน กสทช. ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชากรกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 3,876 ชุด แบ่งข้อมูลออกเป็น 5 ด้าน คือ

1. พฤติกรรมการเปิดรับฟังวิทยุกระจายเสียงระบบเอ.เอ็ม. (A.M.) พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามเลือกเปิดรับฟัง อันดับหนึ่ง คือ สถานีวิทยุกระจายเสียงจากกรมอุตุนิยมวิทยา และอันดับสอง คือ กรมประชาสัมพันธ์ ส่วนวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงมีเปิดรับฟังน้อยที่สุด

พฤติกรรมการเปิดรับฟังวิทยุกระจายเสียงระบบเอฟ.เอ็ม. (F.M.) พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามเลือกเปิดรับฟัง อันดับหนึ่ง คือ สถานีวิทยุกระจายเสียงจากกรมอุตุนิยมวิทยา และอันดับสอง คือ อสมท และเช่นเดียวกันที่ผู้ตอบแบบสอบถามเปิดรับสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงระบบเอฟ.เอ็ม. (F.M.) น้อยกว่าสถานีวิทยุกระจายเสียงจากหน่วยงานอื่นๆ

ด้านเนื้อหาที่เลือกเปิดรับฟังมากที่สุด คือ ข่าวสาร/เหตุการณ์ปัจจุบัน เนื้อหาที่มีการเปิดรับฟังน้อยที่สุด คือ การส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจกับประชาชน ทั้งนี้ ในระหว่างการรับฟังวิทยุกระจายเสียงยังคงพบปัญหาในบางครั้ง/บางวัน เช่น สัญญาณแทรก ขาดหาย คลื่นทับซ้อน ผลกระทบจากฝนฟ้าคะนอง ทำให้ไม่สามารถเปิดรับฟังได้

2. ความพึงพอใจหรือความคาดหวังที่จะได้รับการเปิดรับฟังวิทยุกระจายเสียง คือ นักจัดรายการหรือผู้ดำเนินรายการมีคุณภาพ

สำหรับความจำเป็นและความสำคัญต่อการดำรงอยู่ของสถานีวิทยุกระจายเสียงระบบเอ.เอ็ม. (A.M.) และระบบเอฟ.เอ็ม. (F.M.) คือ สถานีวิทยุกระจายเสียงของกรมอุตุนิยมวิทยา ส่วนสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงระบบเอ.เอ็ม. (A.M.) คือ กองทัพบก ระบบเอฟ.เอ็ม. (F.M.) คือ กองทัพอากาศ ผู้ตอบแบบสอบถามแสดงความคิดเห็นว่ามีความจำเป็นและความสำคัญต่อการดำรงอยู่น้อยที่สุด

3. การดำรงอยู่ของสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคง คือ องค์กรที่มีความเหมาะสมที่จะมีสถานีวิทยุกระจายเสียงของตัวเอง คือ หน่วยงานราชการที่เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตรายเดิม ส่วนองค์กรที่ไม่เหมาะสมที่จะมีสถานีวิทยุกระจายเสียง คือ หน่วยงานด้านความมั่นคง

4. องค์กรประกอบที่สำคัญต่อการพิจารณาให้องค์กรภาครัฐ ราชการ รัฐวิสาหกิจได้มีสถานีวิทยุกระจายเสียงเป็นของตัวเอง คือ ควรพิจารณาจากเนื้อหารายการมากที่สุด

5. แหล่งที่มาของรายได้และงบประมาณของสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคง คือ งบประมาณจากหน่วยงานต้นสังกัดมากที่สุด โดยไม่ควรขอรับการบริจาคเงินจากประชาชนทั่วไป

ผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นใน 5 ประเด็น คือ มาตรการ การจัดสรรคลื่นความถี่ การอนุญาต การใช้คลื่นความถี่ แนวทางการกำกับดูแล โดยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแต่ละกลุ่มต่างมีการแสดงความคิดเห็นทั้งที่เหมือนกันและแตกต่างกันไป ดังมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. มาตรการ การนิยามความหมายคำว่า “เพื่อความมั่นคง” ให้ชัดเจน แม้ว่าหน่วยงานเพื่อความมั่นคงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้คลื่นความถี่ แต่ควรคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชน การสร้างเครือข่ายหรือการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ การจัดทำแผนรองรับพัฒนาการของเทคโนโลยีทางการสื่อสารที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ และการกำหนดแนวทางให้ผู้คนในพื้นที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตรายการ

2. การจัดสรรคลื่นความถี่ ในทัศนะของผู้ได้รับใบอนุญาตเห็นด้วยกับการประกวดหรือการเปรียบเทียบ เนื่องจากต้นสังกัดไม่มีงบประมาณมากพอที่จะเข้าสู่ระบบการประมูลได้ แต่สำหรับผู้ได้รับผลกระทบ ผู้ชม ผู้ฟัง ต้องการให้มีการแข่งขันด้วยวิธีการประมูล ทั้งนี้ สามารถกำหนดวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ไม่จำเป็นต้องเหมือนกันทั้งหมด แต่ควรกำหนดหรือเลือกวิธีการที่สอดคล้องกับบริบทหรือสภาพการณ์ในแต่ละภูมิภาคเพื่อสะท้อนความต้องการด้านการใช้คลื่นความถี่ที่แท้จริง

3. การอนุญาต หน่วยงานเพื่อความมั่นคงมีความจำเป็นที่สมควรได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่ แต่จากเดิมที่กำหนดใบอนุญาตระยะเวลา 5 ปี ควรจะมีการพิจารณาขยายระยะเวลาการอนุญาตให้มีอายุ 7 ปีเท่ากับหน่วยงานที่ได้รับคลื่นความถี่ด้วยวิธีการประมูล

4. การใช้คลื่นความถี่ ประเด็นการจัดสรรส่วน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันไป ได้แก่ สัดส่วน 70:30 หรือ 60:40 หรือ 50:50 โดยมีเนื้อหาครอบคลุมทั้งสาระประโยชน์ ประเพณี วัฒนธรรม โครงการพระราชดำริ ข่าวสาร ความมั่นคง และความปลอดภัยสาธารณะ นอกจากนี้ ควรอนุญาตให้สามารถหารายได้จากโฆษณาได้บ้าง และไม่ควรถูกอนุญาตให้มีหน่วยงานอื่นเข้ามาใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน

5. แนวทางการกำกับดูแล หน่วยงานกำกับดูแลควรเพิ่มศักยภาพด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดการอบรมให้กับบุคลากรในสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงเป็นระยะๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีทักษะ ชุดความรู้ที่จะสามารถกำกับดูแลกันเองได้ แนวทางการป้องกัน

การเผยแพร่ข่าวลวง (Fake news) การโฆษณาสินค้า ผลิตภัณฑ์เกินจริงที่พบมากในสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคง ควรมีการควบคุมการให้เช่าหรือให้สัมปทานกับบริษัทเอกชนรายอื่น และควรมีการประเมินผลการใช้คลื่นความถี่ทุก 1 ปี โดยเปิดโอกาสให้ผู้รับชม/ผู้ฟังได้มีส่วนร่วมในการประเมินผลด้วย

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเกี่ยวกับการจัดสรรคลื่นความถี่ การออกใบอนุญาต และการกำกับดูแลประกอบกิจการกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคง

1. การจัดสรรคลื่นความถี่ ด้วยวิธีการต่อไปนี้

- ผู้รับใบอนุญาตรายเดิมที่ต้องการได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่ หากมีความจำเป็นต้องการใช้คลื่นความถี่ให้จัดทำแผนการดำเนินงานที่ครอบคลุมหลักเกณฑ์สำคัญ ได้แก่ แนวทางการใช้คลื่นความถี่ แสดงการใช้เครื่องมืออุปกรณ์ที่ทันสมัย ความพร้อมของบุคลากร การจัดเตรียมแหล่งที่มาของเนื้อหารายการ แผนการหารายได้ และแผนการปฏิบัติด้านความปลอดภัยสาธารณะ

- การจัดสรรในลักษณะการประมูลคลื่นความถี่ สำหรับคลื่นความถี่ที่มีความต้องการสูง หรือพื้นที่ที่มีการแข่งขันสูง เพื่อกระตุ้นให้เกิดการแข่งขันกัน นำไปสู่การกระตุ้นให้ผู้ต้องการใช้คลื่นความถี่มีความกระตือรือร้นที่ต้องได้คลื่นความถี่มาบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนสูงสุด ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สำหรับการให้บริการกระจายเสียง ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2564 หมวด 3 วิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ข้อ 8 และข้อ 9 โดยเฉพาะแนวทางหรือแผนการนำเสนอเนื้อหารายการที่มีคุณภาพ ปราศจากการครอบงำของกลุ่มนายทุนหรือนักการเมืองทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น แม้ว่าจะมีการกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

มาตรา 42 คลื่นความถี่ในกรณีดังต่อไปนี้ กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล
ข้อ (2) คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือ
กิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร

ทั้งนี้ หากมีประเมินหรือทราบได้ว่าคลื่นความถี่ดังกล่าวเป็นที่ต้องการสูงกว่าคลื่นความถี่อื่นๆ ผู้กำกับดูแล
ควรมีวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่จะทำให้เกิดการแข่งขันและไม่นำไปสู่การถือสิทธิเพียงรายเดียว ซึ่งจะนำไปสู่การ
พัฒนาการบริหารจัดการองค์การและการผลิตเนื้อหาที่มีคุณภาพต่อไป

- การประกวดคัดเลือกหรือการเปรียบเทียบคุณสมบัติ (Beauty Contest หรือ Comparative Review)
ในคลื่นความถี่ที่มีความต้องการปานกลาง และหน่วยงานที่ไม่มียกประมาณมากนัก ภายใต้แผนการแสดงความ
ต้องการใช้คลื่นที่ระบุถึงความต้องการและความจำเป็นทั้งในด้านความมั่นคงของรัฐและความปลอดภัยด้านสา
ธารณภัย ผังรายการ และรูปแบบการหารายได้ที่จะอยู่รอดได้ หรือเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่น
ความถี่สำหรับการให้บริการกระจายเสียง ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2564 หมวด 3 วิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
ส่วนที่ 2 การอนุญาตด้วยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล ข้อ 11 และข้อ 12

- วิธีการมาก่อน ได้ก่อน (First Come, First Served) สำหรับคลื่นความถี่ที่มีความต้องการไม่มาก แต่
เพื่อประโยชน์ของผู้รับชม/ผู้รับฟังในด้านการได้รับข้อมูลข่าวสารที่จำเป็นต่อการใช้ชีวิตหรือการดำรงชีวิต ภายใต้
แผนการดำเนินงานที่จะต้องแสดงให้เห็นถึงสัดส่วนเนื้อหารายการตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตการให้บริการกระจายเสียง
หรือโทรทัศน์ พ.ศ. 2555

2. การออกใบอนุญาต กำหนดอายุใบอนุญาตสำหรับผู้ได้รับอนุญาตประเภทบริการสาธารณะเพื่อความ
มั่นคงของรัฐให้กับหน่วยงานราชการ รัฐ รัฐวิสาหกิจ อายุ 5 ปี และการกำหนดรูปแบบการให้หน่วยงานอื่นเข้ามา
ใช้คลื่นความถี่ในสัดส่วนที่เหมาะสมและชัดเจน เช่น 60:40 หรือ 50:50 ที่จะป้องกันไม่ให้เกิดการแทรกแซงของ
กลุ่มนายทุนหรือนักการเมืองทุกระดับ และจะต้องสามารถส่งสัญญาณการออกอากาศให้ครอบคลุมผู้รับชม/ผู้รับ
ฟังทุกพื้นที่ แม้ว่าจะมีอุปสรรคทางด้านภูมิศาสตร์หรือภูมิประเทศก็ตาม

3. การกำกับดูแล นอกจากเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการกระจาย
เสียง ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2564 หมวด 7 การกำกับดูแลการใช้งานคลื่นความถี่แล้ว ควรจะกำหนดเพิ่มเติม
ดังนี้

- การส่งรายงานหรือการประเมินผลการใช้คลื่นความถี่ว่าได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามที่ไต่ขึ้นแผนขอ
ใช้คลื่นความถี่ทุก 1 ปี โดยพิจารณาประกอบกับข้อมูลการถูกร้องเรียนจากสมาคม องค์กรหรือองค์กรอิสระอื่นๆ
ที่เกี่ยวข้องกับการส่งผลกระทบต่อผู้รับชม/ผู้รับฟัง โดยเฉพาะ

การโฆษณาผลิตภัณฑ์ สินค้า บริการที่มีการโอ้อวดสรรพคุณ เนื้อหาเกินจริงที่เป็นการทำให้ผู้รับชม/ผู้รับฟังหลงเชื่อใช้ผลิตภัณฑ์นั้น

- การกำหนดเวลาในการโฆษณาและมีการตรวจจับอย่างเข้มงวด และไม่อนุญาตให้มีการ Tie-in สินค้า ผลิตภัณฑ์ บริการที่ไม่ใช่ช่วงเวลาของการโฆษณา

- การกำหนดให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลการใช้คลื่นความถี่ที่เป็นทางการ เช่น มีการสอบถามความคิดเห็นจากการสำรวจ การสนทนากลุ่ม การใช้ประโยชน์จากเนื้อหาที่ได้นำเสนอ และความพึงพอใจที่มีการใช้คลื่นความถี่ โดยมีหน่วยงานกำกับดูแลเป็นเจ้าภาพดำเนินการให้

- หากพบว่ามีคลื่นความถี่ที่หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่นำไปใช้ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ หน่วยงานกำกับดูแลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรทำการเรียกคืนความถี่นั้น เพื่อนำคลื่นความถี่ไปจัดสรรใหม่ให้กับผู้ที่ต้องการจริงๆ

ข้อสังเกตจากคณะทำงานพบว่าหลังจากสิ้นสุดยุคสงครามเย็น ความหมายคำว่า “ความมั่นคง” มีความหมายที่หลากหลายไม่ได้จำกัดเพียงแค่ทางทหารหรือการรบเท่านั้น แต่ยังครอบคลุมไปถึงความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อม สภาวะอากาศ มนุษย์ สังคม การอพยพย้ายถิ่น พลังงาน อาหาร น้ำ สุขภาพ เศรษฐกิจ การเงิน และสารสนเทศ โดยความมั่นคงในรูปแบบเดิมยังคงมีอยู่แต่ได้เพิ่มการให้ความสนใจด้านอาวูธนิเวศลิเยร์ อาวูธชีวะ การก่อการร้าย และการก่อความไม่สงบด้วย เนื่องจากเป็นภัยอันตรายจากอาวูธและเหตุการณ์ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงอย่างมาก ทั้งนี้ สถาบันวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ได้ปรับตัวจากสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการศึกษามาเป็นสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยเพื่อการเรียนรู้และเตือนภัยแทนแล้ว เพื่อรองรับกับปัญหาด้านสาธารณสุขภัยที่นับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น สถาบันวิทยุกระจายเสียงประเภทบริการสาธารณะเพื่อความมั่นคงควรจะมีการบริหารจัดการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าวหรือไม่และทำเช่นใดบ้าง

Copyright : Office of The National Broadcasting and Telecommunications Commission
Year : 2021
Title : Study and research to determine measures and guidelines for the supervision of public service broadcasting for security purposes
City : Bangkok
Language : Thai
Publisher : Thammasat University Research and Consultancy Institute
Researcher : Assistant Professor Dr. Pansa Rawd-ard
Abstract :

A project for studying and researching to determine measures and guidelines for the supervision of broadcasting services for public services for security. The objectives of the study are:

1. To study and research to determine measures and guidelines for the supervision of broadcasting business spectrum allocation use and the license operating on the national security or public safety purposes.

2. To bring the results of the study and exchange opinions with NBTC' officers on measures and guidelines for the supervision of broadcasting business, spectrum allocation use and the license operating the broadcasting business.

There are four types of operations:

1. Consolidation of documents related to radio stations broadcasting for the national security or public safety, such as laws, announcements and relevant rules both at Thailand and abroad, such as the United States, the United Kingdom, Germany or the Federal Republic of Germany, Australia and Japan.

2. Opinion surveys with populations in 4 regions, as the central region, Bangkok and its vicinities, the northeastern region, the southern region, and the northern region.

3. Four times focus group meeting from stakeholders opinion as follows:

Group 1 License from government agencies, and state enterprises (under section 83 of the Act on Organization to Assign Frequency Waves and to Regulate Radio Broadcasting Business Operations television 2010 and its amendments)

Group 2 under the Ministry of Defense Consisting of the Army, Air Force, Navy and Royal Thai Army Headquarters

Group 3 People affected, Spectators/listeners, Consumer networks in the broad-casting business

Group 4 academicians and relevant experts consisting of representatives from government agencies Academics in law, social sciences, communication sciences and representatives from the Office of the NBTC

4. Transcription of the data set for transferring knowledge and exchanging opinions on measures and guidelines for the broadcasting governance. Criteria and methods for licensing the national security or public safety purposes to the NBTC's officer, both central and provincial.

The results of the opinion survey from the sample population of 3,876 sets were divided into 5 areas as follows:

1. The behavior of listening to A.M. radio broadcasting system (A.M.) found that the respondents chose to listen to the first was the radio station from the Meteorological Department and the second was The Government Public Relations Department. As for the radio broadcasting in the national security or public safety purposes, there is the least open listening.

Behavior of listening to F.M. radio broadcasting system (F.M.) It was found that the respondents chose to listen to the radio station from the Meteorological Department, and the second was MCOT. Similarly, the respondents opened the national security or public safety of the F.M. system (F.M.) less than radio stations broadcasting from other agencies.

The content that has been selected to listen to the most is news and current events. The content with the least exposure was to promote better understanding among government agencies, State enterprises to citizen. During the radio broadcast, there are still problems sometimes or someday, such as interference, missing, overlapping waves, the impact of thunderstorms making it hard to board cast.

2. Satisfaction or expectation to be received from listening to radio broadcasting is a quality broadcasters or disc jockey.

For the necessity and importance of the existence of the A.M. radio station. (A.M.) and F.M. system (F.M.) is the broadcasting station of the Meteorological Department. As for the public service broadcasting radio station for A.M. system security (A.M.) is the Army's F.M. system. (F.M.) is the Air Force. Respondents commented that it was the least necessary and important for its existence.

3. The existence of a public service radio station for the sake of national security or public safety is an organization that is suitable to have its own radio station, that is a government agency which is the original licensee. The organization that is not suitable to have a radio station is the national security agency.

4. Important elements for considering government organizations, government agencies, state enterprises to have their own radio station is that they should consider the content of the program as much as possible.

5. The source of income and budget of the radio station for the national security or public safety is the budget from the agency most. They should not ask for donations from the general public.

The outcome of the meeting was to listen to opinions on 5 issues, as measures, spectrum allocation, spectrum licensing and Governance guidelines. Each stakeholder group has the same and different opinions. The details are as follows.

1. Measures, definitions of the word "Clearly for the national security or public safety", although national security agencies need to use spectrum, but should take into account the best interests of the people networking or engagement with other government agencies. Developing a plan to support the development of ever-changing communication technology and setting guide-lines for citizens in the area to participate in the production of the program

2. Spectrum allocation in the view of the licensee agreeing to the contest or comparison. Because of lacking enough budget to enter the auction system. But for those affected, the audience, the need for a competitive bidding method, the way the spectrum is allocated is not necessarily in the same way. Rather, a method should be developed or chosen that is consistent with the context or situation in each region to reflect the actual spectrum usage needs.

3. Permissions national security agencies are necessary to allocate spectrum. Originally, the license period was 5 years should be considered to extend the license period for 7 years equal to the agency that received spectrum by auction method.

4. Use of frequency spectrum scaling stakeholders have different opinions, such as 70:30 or 60:40 or 50:50, with content covering interests, traditions, cultures, royal projects, news, security and public safety. How can I earn from advertising? and should not allow other agencies to use the spectrum together

5. Governance guidelines Regulators should increase capacity by hosting periodic training sessions for personnel in public service radio stations for national security purposes. To support skills a set of knowledge that will be able to supervise one another prevention guidelines

Publishing fake news product advertising. Exaggerated products are more common in public service broadcasting radio stations for national security purposes. Rents or concessions should be controlled with other private companies, and there should be an assessment of the spectrum usage every 1 year by giving the audience/listeners the opportunity to participate in the evaluation.

Policy recommendations on spectrum allocation licensing and supervision of public service broadcasting for national security purposes

1. Spectrum allocation with the following methods

- Existing licensee who wish to be allocated spectrum. If it is necessary to use spectrum, prepare an action plan that covers important criteria such as spectrum usage guidelines. Show the use of modern equipment, readiness of personnel, preparing the list content source earning plan and disaster safety action plans.

- Allocating in spectrum auction for high-demand spectrum or areas with high competition to encourage competition. This leads to stimulating those who need to use the spectrum, or to be eager to get the spectrum to manage for maximum benefit to the citizen. According to the announcement of the Broadcasting Committee, television business and the National Telecommunications by the topic Criteria and Procedures for Spectrum Licensing for Broadcasting Services, dated 30 November 2021. Section 3 :Methods for licensing the use of spectrum, article 8 and article 9, especially guidelines or plans for presenting quality program content. Free from the domination of national and local capitalists or politicians. Although it is specified in “the Act on Organization to Assign Frequency Waves and Regulate the Radio Broadcasting Business television 2010”. Section 42: Frequency spectrum in the following cases, the NBTC may permit the use of spectrum by other than auction method. To be used in public affairs state national security or other non-profit businesses. However, if it is assessed or known that such frequencies are in high-er demand than other frequencies. Regulators should have a way to allocate spectrum that will allow competition and not lead to a single claim. This will lead to further development of organizational management and production of quality content.

- Selection contest or comparison of qualifications (Beauty Contest or Comparative Re-view) in the medium-demand spectrum and agencies that do not have a large budget under the plan to show the demand for the wave that identifies the needs and necessities in terms of state security and public safety, program planning, and income generating schemes to survive or in accordance with the announcement of the Broadcasting Commission television business and the National Telecommunications Commission, in the topic Rules and Procedures for Spectrum Licensing for Broadcasting Services, on the date 30 November 2021. Chapter 3: Procedure for Spectrum Licensing. Part 2: Licensing by Other Methods instead Auction, in Clause 11 and Clause 12.

- First Come, First Served method for low demand spectrum, but increase the benefit to the audience/listeners in obtaining information which is essential for life or living under the action plan that must show the proportion of the program content, according to the broadcasting commission's announcement television business and the National Telecommunications in the topic: Criteria and Procedure for Permission for Broadcasting Services 2012

2. License specifying the age of license for a licensee in the category of public services for state security for government agencies, state enterprises, which have the expiry in 5 years, and prescribing a model for other agencies to use spectrum in an appropriate and clear proportion, such as 60 :40 or 50:50 to prevent the interference of all capitalists or politicians must be able to transmit the broadcast signal to the audience/listeners in every areas ,even if there are geographic obstacle stand still.

3. Supervision, besides being in accordance with the announcement of “the Broadcasting Commission television business and the National Telecommunications” In the topics: Rules and Procedures for Spectrum Licensing for Broadcasting Services, on the date 30 November 2021, by Chapter 7: Supervision of Spectrum Usage should be further defined as follows:

- Submitting a report or evaluating the spectrum utilization that meets the objectives as stated in the spectrum utilization plan every year by considering together with the complaint information from the association, other independent organizations, or organizations related to the impact on the audience/listeners, especially advertising of products, products itself, services with boasting properties, exaggerated content that entices the viewer/audience to use the products.

- Strictly Scheduling advertisement and detection to tie-in products, and services which are not in the time of the advertisement are not allowed.

- Assigning the public sector to take part in formal spectrum utilization assessments to citizen, such as asking for opinions from surveys group chat, taking advantage of the content pre-sented and satisfaction with the use of spectrum with a regulatory agency as a host.

- If it is found that there is a frequency spectrum that the agency has been allocated spectrum uses is not beneficial, regulators or relevant authorities should recall that frequency to bring the spectrum to be allocated to those who really need it.

The observations from the working group found that after the end of the Cold War ,the term “national security” has a wide range of meanings, not just limited to military or combat. It covers not only environmental security, climate, human beings, society, migration, energy, food, water, health, economics, finance and information. Traditional forms of national security persist, but have increased interest in nuclear weapons, biological weapons, terrorism, and insurgency. Because it is a danger from weapons and events that severely affect the national security. The Government Public Relations Department has adapted from the Broadcasting Radio Station of Thailand for Education to the Broadcasting Radio Station of Thailand for learning and warning dis-aster instead. In order to cope with the problem of disasters that are increasing day by day, should be a public service broadcasting station for national security has been organized to cope with such situations, and what actions should be taken?